

ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 349.6

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ УЛУЧШЕНИЯ СОСТОЯНИЯ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ В ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

© В.С. Кузьмина

Аннотация. Рассмотрена нормотворческая работа в сфере экологии и природопользования в Тамбовской области, которая признана одним из самых экологически чистых регионов Российской Федерации и занимает первое место на протяжении четырех лет. Тем не менее существуют проблемы, устранение которых позволило бы улучшить состояние окружающей природной среды в регионе. На этом аспекте деятельности в настоящем исследовании сделан существенный акцент.

Ключевые слова: экология; экологическая безопасность; природная среда; Тамбовская область; благоприятная окружающая среда

Областной центр специалисты признают одним из самых экологически благополучных городов регионального значения на протяжении многих лет. В конце 2016 г. сертификат, подтверждающий экологическое лидерство Тамбовщины, вручил губернатору А.В. Никитину исполнительный директор организации «Зеленый патруль» А.Н. Нагибин. Тогда глава региона отметил: «Завоевав это звание, мы будем его защищать и продолжать оказывать внимание экологической тематике»¹.

Напомним, что 2017 г. в России был объявлен Годом экологии. Поэтому в регионе был разработан ряд проектов, направленных на природоохранные и эколого-просветительские мероприятия².

В 2014 г. экологическое сообщество Тамбовской области проводило Год экологической культуры. Мероприятия реализовывались в соответствии с законодательством Российской Федерации и Тамбовской области. В целом 2014 г. был знаменателен, прежде всего, важными измене-

¹ Тамбовщина снова возглавила рейтинг самых экологически чистых регионов страны // Информационный ресурс «Новый Тамбов». 2016. 3 июня: официальный сайт. URL: <http://www.msktambov.ru/news/tambovshhina-snova-vozglavila-rejting-samyh-ekologicheski-chistyh-regionov-strany-2/> (дата обращения: 27.04.2018).

² Тамбовская область вновь подтвердила звание самого экологически чистого региона страны. URL: <http://nikitin.tambov.ru/n/2258> (дата обращения: 27.04.2018).

ниями в федеральном природоохранном законодательстве, которые определяют экологическое развитие страны на многие годы вперед. Они затрагивают разграничение полномочий в сфере защиты окружающей среды, природоохранную деятельность предприятий, стимулируют инвестиции в сохранение экологии. Коренные реформы намечены в системе обращения с промышленными и коммунальными отходами. Активная нормотворческая работа велась и на региональном уровне, в Тамбовской области разработаны и приняты к исполнению десятки нормативно-правовых актов, в том числе стратегический документ – План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации в Тамбовской области на период до 2030 г.³ На Тамбовщине продолжалась реализация перспективных природоохранных проектов по строительству «зеленой» экономики, снижению нагрузки на природные среды, экологической реабилитации водоемов, реализации генеральной схемы очистки населенных пунктов, развитию системы особо охраняемых природных территорий регионального значения и сохранению биологического разнообразия. Значимые научные разработки в сфере экологии проводили ученые и студенты тамбовских вузов.

Нельзя не отметить деятельность Тамбовского государственного университета имени Г.Р. Державина, который впервые в истории региона вошел в авторитетный международный рейтинг зеленых университетов «UI GreenMetric Ranking of World Universities-2017». Данный рейтинг охватил 619 вузов из 75 стран. Из России приняли участие 24 вуза, где ТГУ имени Г.Р. Державина занял 15 место. Основными критериями отбора были такие, как «энергоэффективность, рациональное использование водных ресурсов, управление отходами, транспортная инфраструктура, площади зеленых насаждений на территории кампуса. В рейтинге также учитываются показатели образовательной и научной деятельности в области экологии и устойчивого развития»⁴.

³ Об утверждении плана действий о реализации основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации в Тамбовской области на период до 2030 года: постановление администрации Тамбовской области от 02.07.2014 № 14 // Управление по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области: официальный сайт. URL: http://opr.tmbreg.ru/files/LibraryDocs/ReginalDocs/PAO714_0272014.pdf (дата обращения: 27.04.2018).

⁴ ТГУ – единственный вуз на Тамбовщине в рейтинге самых экологических университетов мира // ФГБОУ ВО «Тамбовский государственный университет имени Г.Р. Державина»: официальный сайт. URL: <http://www.tsutmb.ru/tsu-news-archive?pid=6633> (дата обращения: 27.04.2018).

Несмотря на высокую оценку благоприятной окружающей среды в регионе, существуют направления деятельности, на которые стоит обратить внимание в ближайшей перспективе.

Одним из условий формирования экологической безопасности является плановая экологическая политика, реализуемая органами власти. Как отмечает А.И. Лагунова, «одним из элементов структуры экологической безопасности России и ее регионов является государственная экологическая политика» [1, с. 278].

Экологическая доктрина Российской Федерации впервые в концентрированном виде определила приоритетные направления деятельности государства по обеспечению экологической безопасности Российской Федерации, региональную политику в «области экологии» на долгосрочный период, признала «экологический кризис» окружающей среды, угрожающий устойчивому развитию страны, мировой цивилизации; отметила, что продолжение деградации природы ведет к дестабилизации биосферы (сферы жизни), утрате ее целостности, способности поддерживать необходимые для жизни качества окружающей среды, что требует изменения политики государства относительно природы, ее непреходящих ценностей – основ жизни человека⁵. Преодоление кризиса предложено провести через формирование нового типа взаимоотношений человека с природой, исключающих возможность ее деградации. Сохранение, восстановление природных систем признано одним из приоритетных направлений деятельности государства и общества, что, несомненно, ценно.

Доктрина предлагает развитие норм в актах регионального, местного уровня, каковыми могут стать: планы действий на федеральном, региональном, отраслевом, местном уровнях; разработка программ развития субъектов РФ и отраслей экономики; разработка и реализация мер государственной поддержки и регулирования отношений «природоохранны, природопользования». Однако отношения обеспечения экологической безопасности не обозначены, что в очередной раз диктует необходимость разработки и принятия специального акта об экологической безопасности России и ее регионов [1, с. 279-280].

На основе анализа нормативной базы, докладов Управления по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области, данных статистики было отмечено, что планы по экологическому развитию принимаются как на областном, так и на городском уровне в Тамбове. Имеются территории особого назначения, природоохранные зоны,

⁵ Об Экологической доктрине Российской Федерации: распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р // СЗ РФ. 2002. № 36. Ст. 3510.

парковые территории и зеленые насаждения, скверы, а также направления по их дальнейшему развитию.

Зеленые зоны вокруг областного и районных центров в условиях урбанизации призваны обеспечить право граждан на благоприятную окружающую среду и режим покоя для всех видов животных и птиц.

Красота и разнообразие природных ландшафтов, богатый фитонцидами лечебный воздух, комфортный микроклимат – все это создает благоприятные условия для различных видов отдыха, туризма, спорта.

Как отмечают в Управлении по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области, в 2015 г. вступили в силу важные изменения в природоохранном законодательстве. Они повлекли за собой перераспределение полномочий между центром и регионами в вопросах недропользования, обозначили новые направления развития всей системы обращения с отходами производства и потребления.

Перечень объектов, подлежащих федеральному экологическому контролю на территории области, состоит из 808 организаций и предприятий.

По оценкам Федеральной службы по надзору в сфере природопользования к основным потенциально опасным объектам относятся предприятия химической, перерабатывающей промышленности и энергетики.

В начале 2018 г. представители регионального отделения Общероссийского народного фронта выступили с инициативой, чтобы Северный и Южный обходы стали границами зеленого пояса Тамбова. Члены Общественной палаты провели слушания и обсудили предложения по формированию лесопаркового пояса и природных зон. Общественники предложили включить в «зеленый щит» 12 тыс. га. К территориям защитного пояса активисты ОНФ предложили отнести городские леса, пригородное лесничество, часть тамбовского лесничества и неучтенный борщевский лесной массив. «Он касается ограничения определенных видов хозяйственной деятельности на территории, относящейся к зеленому поясу. Поэтому надо учесть все нюансы, соблюсти баланс интересов: с одной стороны, это развитие городских территорий муниципалитета, в данном случае города Тамбова, с другой стороны, требования законодательства, которые необходимо выполнить, если мы принимаем решение о создании зеленого пояса в интересах всех граждан, прежде всего горожан, и направленное на создание благоприятной среды. На сегодня мы решили ограничиться кольцевой дорогой. Северный и Южный обходы города – эти территории, на наш взгляд, необходимо вклю-

чить в зеленый пояс Тамбова»⁶, – отметил В. Миронов, исполнительный директор Ассоциации «Совет муниципальных образований Тамбовской области».

Как отметили представители городской администрации, всего в границах городского округа находятся 2 га земель лесного фонда и 206,3 га земель городских лесов. В 2017 г. в рамках муниципальной программы города Тамбова «Формирование современной городской среды в городе Тамбове» было благоустроено три сквера в центральной, западной и северной частях города.

Спикер Государственной Думы В.В. Володин, посещая Тамбов с рабочим визитом, своими глазами увидел, как ведется общественный контроль за ходом реализации проекта «Формирование комфортной городской среды», работ по благоустройству парков и дворовых территорий, пообщался с руководителями общественных префектур.

В течение 2017 г. силами МБУ «Дирекция благоустройства и озеленения» были установлены границы земельных участков, занятых городскими лесами в пригородном парке «Южный» (Ахлябиновская роща) и Пригородном лесу. Земельные участки в Пригородном лесу поставили на кадастровый учет. Планируют то же самое сделать по землям в Ахлябиновской роще. В отношении остальных участков, занятых городскими лесами, работы по установлению границ земельных участков и постановке на кадастровый учет рассмотрят при уточнении бюджета Тамбова в 2018 г. В таких зонах на законодательном уровне запретят вырубку деревьев, приоритет отдадут экологическим видам работ. «Зеленый щит» станет своеобразными «легкими» города.

В силу устаревших технологий, отсутствия финансовых средств сложилась сложная ситуация с крупными очистными сооружениями биологической очистки в городах Тамбов, Мичуринск, Котовск, Жердевка, Уварово и др. Без финансовой поддержки государства предприятия, арендаторы не могут произвести реконструкцию существующих очистных сооружений или построить новые современные очистные сооружения биологической очистки, что позволит довести сброс сточных вод до нормативных показателей.

Городские и областные власти в рамках своих компетенций принимали и принимают все необходимые меры по исправлению ситуации. Все указанные и другие проблемы рассматривались на коллегии по ох-

⁶ Вокруг Тамбова создадут «Зеленый щит». URL: <https://www.online-tambov.ru/news/society/vokrug-tambova-sozdadut-zelyeny-shhit/> (дата обращения: 27.04.2018).

ране окружающей среды при администрации области, обсуждались на «круглых столах» и форумах.

Контрольно-надзорная и разрешительная деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования осуществляется в тесном контакте с другими федеральными органами исполнительной власти и исполнительной власти Тамбовской области, муниципальными образованиями, правоохранительными и иными контролирующими органами в рамках действующего законодательства Российской Федерации и заключенных соглашений о взаимодействии.

В рамках реализации контрольно-надзорных мероприятий Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в 2017 г. снизилась нагрузка на окружающую среду объектами, подлежащими федеральному государственному экологическому надзору: на 3 % к концу 2017 г., 10 % к концу 2018 г. и на 30 % снизится к концу 2025 г., за счет внедрения принципов НДТ в производственные технологические процессы, приоритизации территорий повышенного экологического внимания, а также увеличения плановых проверок, проведенных на основании риск-ориентированного подхода и внедрения стандарта проведения комплексной профилактики нарушений обязательных требований. Снижение административной нагрузки на поднадзорные объекты произошло на 10 % к концу 2017 г., ожидается на 20 % к концу 2018 г. и на 50 % к концу 2025 г.⁷

В области продолжается проведение мероприятий по предотвращению, выявлению и ликвидации несанкционированных свалок ТБО с участием органов местного самоуправления и общественных организаций, в том числе в рамках проведения субботников и других акций. С сентября 2011 г. по настоящее время выявлено свыше 600 мест несанкционированного размещения отходов на площади 31,5 га, в том числе Управлением – 194 на 16,95 га. Основное количество свалок выявляется на территориях муниципальных образований – 70 %. По результатам рейдов возбуждено 76 дел об административных правонарушениях, к административной ответственности привлечено 55 лиц, общая сумма наложенных штрафов составила 483 тысячи рублей, взыскано штрафов на общую сумму 356 тысяч рублей. Ликвидировано 537 свалок несанкционированно размещенных отходов на общей площади 25,83 га. Из них 82 % – по

⁷ Реформа контрольной и надзорной деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования: паспорт реализации проектов стратегического направления (утв. протоколом заседания проектного комитета от 21.02.2017 № 13 (2)). Доступ из СПС КонсультантПлюс.

требованию Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования – 161 свалка на площади 14,12 га.

Для активизации работы по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок на территории области в текущем году в соответствии с приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 25 апреля 2014 г. уже заключены соглашения с Управлениями Росреестра, Управлением по охране окружающей среды и природопользованию Тамбовской области, Управлением по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира Тамбовской области, Управлением лесами Тамбовской области⁸.

В рамках решения проблемы с незаконным выбросом вредных веществ промышленными предприятиями, организацией свалок мусора в запрещенных местах городские власти начали реализацию проекта «Народная карта несанкционированных свалок». Это часть областной акции «Борьба со свалками – дело каждого гражданина страны». В рамках проекта инициативная группа не только определит места несанкционированного размещения отходов и качественный состав таких мусорных залежей, но и ликвидирует стихийную свалку.

Способы борьбы с несанкционированными свалками должны быть в первую очередь действенными и незамедлительными. Учитывая первоочередной характер и оперативность рассмотрения вопросов жителей дворов, деятельность работников учреждения можно оценить положительно. Однако в СМИ недостаточно сведений о возможностях обращения в МУП «Спецавтохозяйство». Большинство жителей дворовых территорий обращаются в свои управляющие компании, которые зачастую не имеют надлежащей техники и персонала для устранения свалки. Следует проводить координацию деятельности между представителями управляющих компаний, МУП «Спецавтохозяйство», городскими властями, управдомами и жителями дворовых территорий. Жители городских территорий наилучшим образом знают свои проблемы, но не всегда имеют возможность донести их суть до адресата, который может оказать содействие в разрешении вопроса. Идя по пути западных коллег, стоит задуматься об использовании информационной сети для наиболее быстрого доведения сведений о нарушениях безопасности окружающей среды.

Как отмечал Т.С. Рейн, в настоящее время в повседневной жизни часто встречается понятие «Экологическая безопасность» [2]. На пред-

⁸ Федеральная экологическая информация Тамбовской области // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования: официальный сайт. URL: <http://rpn.gov.ru/node/622>. (дата обращения: 27.04.2018).

приятиях создаются отделы, деятельность которых связана с экологической безопасностью. В школы внедряются новые курсы и программы по формированию у детей экологического сознания. Согласно авторскому мнению, для решения локальных экологических проблем необходимо проведение систематического экологического мониторинга.

Н.М. Ветрова дает следующее толкование этому понятию: «Экологический мониторинг представляет собой комплексный метод наблюдения за окружающей средой, оценку ее состояния, методы прогнозирования сложившихся процессов» [3, с. 150]. Идею о проведении экологического мониторинга поддерживает и С.В. Камашев, указывая, что необходимо проводить постоянный глобальный экологический мониторинг и обмениваться информацией о состоянии окружающей среды на всех уровнях (вплоть до межгосударственного) [4, с. 123].

Фактически любой житель Тамбова может принять участие в экологическом мониторинге. В Год экологии в России были проведены опросы жителей различных территориальных единиц города Тамбова для выявления общей картины экологической обстановки с целью определения направлений работы по улучшению окружающей среды и оценки общественного мнения. Путем нанесения проблемных участков на народную карту, в том числе и несанкционированных свалок, можно решить имеющиеся проблемы с минимальными материальными затратами.

Список литературы

1. *Лагунова А.И.* Политика обеспечения экологической безопасности в экологической доктрине: стратегии национальной безопасности России // *Личность. Культура. Общество.* 2011. Т. 13. № 4 (67-68). С. 277-283.
2. *Рейн Т.С.* Информационная безопасность как инструмент экологического сознания при формировании экологической безопасности // *Наука и Мир.* 2014. Т. 1. № 10 (14). С. 60-65.
3. *Ветрова Н.М.* Управление экологической безопасностью региона: экологический аудит, экологический мониторинг // *Ученые записки Крымского федерального университета имени В.И. Вернадского. Юридические науки.* 2008. Т. 21 (60). № 1. С. 146-151.
4. *Камашев С.В.* Экологическая безопасность в системе национальной безопасности России // *Философия образования.* 2012. № 3 (42). С. 119-123.

Поступила в редакцию 30.05.2018 г.

Отрецензирована 05.07.2018 г.

Принята в печать 10.08.2018 г.

Информация об авторе:

Кузьмина Виктория Сергеевна – студентка института права и национальной безопасности. Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина, г. Тамбов, Российская Федерация. E-mail: vikulya-kuzmina-989@mail.ru

PROBLEMS AND PROSPECTS OF NATURAL ENVIRONMENT IMPROVEMENT IN THE TAMBOV REGION

Kuzmina V.S., Student of Law and National Security Institute. Derzhavin Tambov State University, Tambov, Russian Federation. E-mail: vikulya-kuzmina-989@mail.ru

Abstract. We consider rule-making work in the sphere of ecology and nature management in the Tambov region, which is recognized as one of the most ecologically clean regions of the Russian Federation and takes the first place in last four years. Nevertheless, there are some problems whose elimination would improve the state of the natural environment in the region. This aspect of the study is strongly emphasized.

Keywords: ecology; ecological safety; natural environment; Tambov region; favorable environment

Received 30 May 2018

Reviewed 5 July 2018

Accepted for press 10 August 2018